

永善县岩溶地区草地治理经验

刘孝霖*,付 焯

(昭通市永善县畜牧技术推广站,永善 657300)

摘要:永善县岩溶面积 1954.83km²,占全县国土面积的 70%,多年来由于人口压力增加,毁草开垦、过度樵采,使县内部分区域石漠化程度日趋严重。2011 年在马楠乡实施第一批草地石漠化综合治理 229.3hm² 和退牧还草岩溶地区草地治理试点工程 4666.7hm² 的基础上,2012 年又在伍寨乡治理草地 4732.5hm²。项目区植被覆盖率正逐步提高,石漠化程度加剧的趋势得到有效遏制。

关键词:永善;岩溶地区;草地治理;经验

1 永善基本县情

永善县位于昭通市北部,东与大关、盐津交界,南连昭通市,北接绥江县,西临金沙江。奔腾咆哮的金沙江流经永善县境 9 个乡镇,串连在这 168.2km 的峡谷中,溪洛渡电站仅距永善县城 3km,形成了下连“向家坝”、上接“白鹤滩”,“一肩挑两站”的独特区位优势。

全县国土面积 2789km²,有草山草坡 14.98 万 hm²。境内地势南高北低,最低海拔 320m,最高海拔 3199.5m,全县山区和半山区占总面积的 95% 以上。由于植被覆盖率不断降低,岩溶裸露面积迅速扩张,整个岩溶区生态环境呈恶化趋势。生态环境的恶化已严重影响到永善县的社会、经济和环境的可持续发展,岩溶地区草地治理工作迫在眉睫。

在各级各部门的关心支持下,永善县从 2011 年开始,被列为国家退牧还草(岩溶地区草地治理试点)工程重点县,全县因此开启了岩溶地区草地治理的序幕。

2 治理区域自然条件

2012 年度项目实施地位于伍寨乡,实施区域平均海拔 2815m,年平均气温 6℃,年降水量 1220mm。农民收入主要以畜牧业为主。

3 岩溶地区草地治理成效

为把 2012 年度退牧还草(岩溶地区草地治理试点)工程抓实、抓好、抓出成效,永善县委、政府将工程列入年度重点工作加以落实,通过调整充实领导小组、完善工作机制、扎实调动项目乡村积极性,工程于 2013 年 4 月 18 日顺利开工,当年 7 月 29 日全部完工,一共在伍寨乡白云、新胜、中寨、长海四个村治理草地 4732.5hm²,完成任务数的 101.4%,其中围栏封育 2027.13hm²、完成任务数的 101.4%,人工种草 680hm²、完成任务数的 102%,草地改良 2025.3hm²、完成任务数的 101.3%;棚圈建设 240 户,完成任务数的 100%;购置饲草料加工机械 22 台,完成任务数的 100%;实施农户种草养畜实用技术培训

* 作者简介:刘孝霖(1975 -),男,汉族,永善县人,本科,畜牧师,从事基层畜牧技术及饲草饲料推广工作 20 年。E-mail: 390812370@qq.com

10期、2172人次,全面超额完成了预订的建设任务。

4 治理基本经验

4.1 加强组织领导,确保项目实施

项目要成功,组织是基础,资金是保证。2012年度项目建设任务下达后,永善县及时调整充实领导班子,建立了以县长为组长,分管农业的副县长为副组长,相关部门主要领导和项目乡乡长为成员的项目建设领导小组;同时成立以县畜牧兽医局副局长为指挥长,县草山饲料工作站和伍寨乡畜牧兽医站全体人员为成员的工程指挥部;并抽调相关业务骨干,组建技术执行组。还建立了领导小组负总责,技术执行组包片的工作制度。党委政府负责宣传发动,技术部门负责技术指导和监督,部门之间密切配合,团结协作,为项目顺利有序推进提供了有力的组织保障。

4.2 重视科技支撑,夯实项目基础

永善县退牧还草工程直接由云南省草山饲料工作站提供科技支持,切实帮助解决工程实施过程中的技术难题。并采取“送出去、请进来”的方式,加强与科研部门合作,聘请省、市权威人士组成专家顾问组,强化项目技术支持。省、市专家多次到工程第一线帮助解决建设技术难题,采取集中培训与蹲点指导相结合的办法,对永善科技人员、项目区农户及其周边牧民进行科学养畜实用技术培训。

4.3 严格工程管理,确保项目质量

4.3.1 严格工程质量管理

全面推行法人负责制、招投标制、工程监理制和建设合同制,同时还建立了目标管理责任制和群众监督机制。

4.3.2 强化项目资金管理

严格按照项目资金的管理办法,在工程

承建单位建立资金专户,实行专款专用,单独核算,单独管理;严格执行国家和省有关基本建设财务管理、项目专项资金管理的规章制度,切实杜绝单位和个人挤占、截留、挪用、套取建设资金和层层克扣现象的发生。资金支出过程实行预拨报账制,严格按照合同、工程进度、财务制度和有关文件规定使用报销。发改、财政等对资金进行不定期的核销、监督,审计机关进行严格审计,实行多个部门对工程资金进行严格管理。工程总投资641万元,其中:中央投资535.5万元,地方配套105.5万元。实际到位中央资金535.5万元,农户投工投劳折资105.5万元。已完成工程投资641万元,其中,围栏封育120万元,草地改良240万元,人工种草180万元,购置饲草料加工机械4.4万元,棚圈建设85.6万元,工程建设前期工作经费及其它费用11万元。

4.3.3 抓好物资管理

安排专人负责肥料、牧草籽种等工程建设物资管理,从物资采购、入库验收、仓贮管理、物资领发、物资盘点及物资账务管理等方面都作了明确详细的规定,确保账目与实物相符。

4.3.4 搞好档案管理

从工程前期准备工作开始,到实施结束的各阶段、各环节都认真收集、整理好相关文字材料、图表、典型材料、监测数据等,并注意归档,确保资料齐备,内容包括:上报文件、实施方案及批复文件,有关管理办法及工程质量标准;项目阶段总结、图片资料;审计报告、财务报告、技术报告、统计资料;工程建设总结、工程监理材料和竣工验收报告等。完成各项任务后,及时提供验收报告及相应的材料、报表、账目、图片等资料,提供验收实查现

场,以及监理公司监理材料,为验收创造了必要条件。

4.3.5 接受群众监督

在工程实施地建立退牧还草试点工程公示牌,接受各级有关部门和群众的监督。将草地治理面积、工程投资规模、建设地点、工程投资金额张榜公布,做到公开、公正、公平,严防虚报冒领和挤占挪用,确保退牧还草试点工程建设质量。

4.4 创新管理方式,确保持续发展

本着“以草定畜,管好、用好草原,实现永续利用”的原则,积极指导项目村成立了“草原管理委员会”,由村主任担任管委会主任,村民小组长、农村党员及有威望的群众作为管委会成员,制定草场管理村规民约,出台具

体管理措施,对草场看管、草原管护费收取、围栏封育组织实施及草场改良区域轮牧等事项明确专人负责。草原管理委员会的成立和运行,开创了草原建设和后续管理的先例,培养了群众的主人翁意识。

2012年度退牧还草工程的实施,进一步统一规划了牧区,集中安置了牧民,为打造昭通高原万亩旅游牧场奠定了基础。永善县岩溶地区草地治理工程的建设,减轻了草原生产压力,逐步恢复了草地植被,促进了草地畜牧业的持续发展,建立了人与资源、环境之间协调统一的良性生态系统。同时也为永善岩溶地区人民开创了一片天蓝、地绿、水净的美好家园。