

巧家县农业基础设施建设现状及发展对策

张开辅*

(昭通市巧家县农业局, 巧家 654600)

摘要:农业基础设施是发展现代农业和促进农民增收的基础。通过对巧家县农业基础设施建设情况进行分析,提出加快农业基础设施建设的对策建议。

关键词:农业基础;现状;对策

农业的发展、农民收入水平的提高,有赖于完善的现代农业基础设施;薄弱和落后的农业基础设施无法支撑现代农业的发展,并将严重制约农业和农村经济的发展。不断改善农业基础设施,切实加强农业基础设施建设,对于解决“三农”问题、加强农业生态文明建设和促进高原特色农业的发展具有十分重要的意义。

1 巧家县农业基础设施建设现状

改革开放以来,特别是近年来,在中央、省、市、县一系列加强“三农”和社会主义新农村建设的政策措施激励下,巧家县农业基础设施建设取得了长足进展,农业生产条件得到较大改善,农业综合生产能力不断提高,为农业和农村经济的发展、农民收入水平的提高奠定了基础。

1.1 岩溶地区草地石漠化治理成效显著

2006年,巧家县正式启动云南省岩溶地区草地治理试点工程。结合实际,科学编制实施方案,明确治理模式和技术路线。积极做好岩溶地区生态地质环境状况调查、草地生态监测、示范村草畜动态平衡监测、草地植被恢复技术引进、吸收、组装及集成应用研究,抓好科技培训、示范推广等工程科技支撑。至2010年,巧家县分年度实施了5期试

点工程,共完成岩溶地区草地治理3.39万 hm^2 ;棚圈建设39427 m^2 ;配置饲草料加工机械355台。完成投资6480.46万元,其中:中央投资3420万元、地方配套1713万元、农户投工投劳折资1347.46万元。全面推进并完成16个乡镇16.11万 hm^2 草原家庭承包到户工作,签订草原承包合同95685份,颁发草原所有权证3486份、草原使用权证95685份;落实草原生态保护补助奖励机制建设16.11万 hm^2 ,实施草原禁牧补助2.09万 hm^2 、草畜平衡奖励14.02万 hm^2 、牧草良种补贴2.63万 hm^2 。牧户按照草原承包合同落实草畜平衡制度,实行半舍饲、舍饲,推动了草原畜牧业生产方式转变,提高了土地利用率和产出率,促进了畜牧业结构进一步优化和草原畜牧业可持续发展。探索并总结出岩溶地区石漠化草地治理技术的成功经验和相应成果,形成了具有鲜明特色和典型意义的岩溶地区草地治理石漠化“巧家模式”,即“高位推动、部门联动、项目带动、科技促动、牧户主动、效益拉动”六轮驱动的治理模式。“巧家模式”为岩溶地区草地石漠化治理提供了成功经验,发挥了引领示范作用。

1.2 农机装备和作业水平不断提高

截止2013年底,全县农机总动力18.5069万千瓦,拥有各型拖拉机1077台。

* 作者简介:张开辅(1969-),男,汉族,大专,畜牧师。E-mail:qjnyxx@126.com

在工作中,一是狠抓农机技术推广和购机补贴政策落实,累计推广微耕机3487台,大中型拖拉机及配套农具28台套,2013年完成国家购机补贴资金179.99万元,机具主要涵盖耕整地机械、田间管理机械、农田基本建设机械、植保机械等四大类;培训拖拉机驾驶员3期127人、各类农机操作手1895人。实施机耕面积1.7万 hm^2 ,农业机械化水平有了较大的提高。同时,在全市率先倡导成立农机使用者协会,架起了广大农机户与政府间联系与沟通的桥梁,在维护农机户合法权益、提高农机经营效益、加强农机管理等方面发挥了积极的作用。

1.3 养殖基础不断夯实,农村养殖状况有了较大改观

2006年以来,县委、政府在充分调研的基础上,把以生猪为主的畜牧业生产摆在了更加突出的位置,通过政府多方筹措资金,切实加大以生猪为主的卫生畜圈建设,部分养殖户实现了畜厩、厕所、沼气池和青贮窖配套,改变了畜粪满院,蚊蝇满屋的恶劣的农村环境卫生状况,减少了人畜和畜与畜之间共患疾病的传播,农民群众的生活面貌有了较大改观。2013年,全县新建存栏母猪20头以上的县级仔猪繁殖场14个、肥猪规模养殖场30个(出栏肥猪200头以上的10个、100头以上的20个)、肉牛养殖场11个、肉羊养殖场24个、鸡苗孵化点4个、千羽土鸡生态养殖大户17户迄今为止,全县已累计建设卫生畜圈30.15万 m^2 ,其中猪圈26.45万 m^2 、牛圈0.79万 m^2 、羊圈0.69万 m^2 、禽舍1.91万 m^2 、鹅舍0.31万 m^2 。

1.4 大力推广农村户用沼气建设

2007年以来,巧家县实施农村户用沼气建设23500口,投入无偿扶持4550万元。每口沼气以新建沼气池与改厩、改厕、改厨为基本建设单元的“一池三改”目标全部实现,各实施乡镇计划落实率、资金物资就位率、“一池三改”成功率均达100%。通过发展沼气建

设,“畜—沼—菜(果)”循环经济模式迅速得到推广普及,广大农户以沼渣、沼液为有机肥料,按照“种养结合,互为互补,相互促进”的原则,利用沼液施用农作物面积1000 hm^2 ,沼渣施用面积533.33 hm^2 ;推广畜—沼—菜(果)一棚“四位一体”循环经济面积66.67 hm^2 ,推广畜—沼—粮“三位一体”循环经济面积100 hm^2 ;同时,通过农村户用沼气建设,把沼气建设与创建生态文明家园结合起来,组织农民群众开展村庄和庭院的绿化、亮化、净化、美化建设活动,有效地解决了农村脏、乱、差等恶劣的不良生存环境,极大地改善和提升了农民的生产生活质量。

1.5 依托中低产田地改造 夯实农田水利基础

近年来,巧家县紧紧抓住实施中低产田地改造的良机,按照“渠道不变,捆绑使用,各记其功”的原则,坚持强化山区、完善坝区的决心不动摇,切实把山区作为中低产田地改造的薄弱环节和实施重点,把更多山区跑土、跑水、跑肥的“三跑地”,尽快变成保土、保水、保肥的“三保地”,减少水土流失,减轻自然灾害,改善山区农业生产条件,提高山区农业综合生产能力,促进山区以农田水利建设为重点的基础设施建设,取得了显著成效。近4年来,巧家县实施中低产田地改造项目27个,改造面积7546.67 hm^2 ,占总规划任务的24.4%,投资11723.04万元,其中:实施小型水利工程651件,新建沟渠240.8 km ,管网161.14 km ,机耕路64.74 km ,平整土地1000 hm^2 ,实施生物农艺措施1320 hm^2 ,新增耕地410.18 hm^2 。至此,全县高稳产农田面积由2008年的1.82万 hm^2 ,增加到了2.58万 hm^2 ,增长41.4%。中低产改造项目的实施,为项目区社会稳定、农业发展、农民增收奠定了坚实基础,为巧家县域经济发展作出了积极贡献。

1.6 农业推广体系不断完善,推广设施不断夯实

巧家县农业推广体系还算健全,县设农

业局,下设 8 股 1 室 13 个站、所、中心;乡镇设有农技推广站和畜牧兽医站;村有兽医卫生室。县级农业办公设施基本改善;乡镇农业技术推广站正在抓住基层农技推广体系改革与建设补助项目实施机遇,按每站中央投资 15 万元、建设 200m² 的要求抓紧建设,该项工作已在 2014 年 1 月底前全面完成。

2 存在的困难和问题

一是农业基础设施建设投入严重不足。虽然地方政府每年投入到农业基础设施建设上的资金不少,但相对于农业经济发展对农业基础设施的要求来说是远远不够。主要表现在:一是投资标准严重偏低,资金缺口大,如乡镇农业技术推广站建设要求每个站修建 200m²,只投入中央资金 15 万元(地方政府无力配套);又如畜圈建设每平方只补助 30~50 元等。

二是农业推广体系基础设施脆弱。巧家县地处山区,贫困面大,贫困程度深,水、电、路基础设施建设滞后,加之县级财力匮乏,投入不足。多数乡站连起码的工作和生活条件都还不具备,县乡缺乏应有的设施、设备,严重制约着现代农业的发展。

三是农技推广力量薄弱,专业技术干部不足,人员专业不对口、学非所用、人员老化的情况突出。巧家县现有农技推广人员 299 人,具有专业技术职称 242 人占 80.94%,其中高中级职称 126 人占 52.06%;30 岁以下的 31 人占 10.37%,50 岁以上的 71 人占 23.7%。

四是农业面源污染不容忽视,农业生态建设任务重。农村过量使用化肥、农药的现象极为普遍,导致地力下降,引起水体污染、耕地污染、持久性有机物污染,农产品品质下降以及通过食物链给人畜带来危害。加之,农膜的普及对土地的污染也在日益加剧,污水、粪便、作物秸秆以及残留农膜等农业生产过程中产生的废弃物大量增加,且综合利用

率低,导致农村面源污染严重,农村生态文明建设面临着巨大的挑战。

3 加快农业基础设施建设的对策建议

农业基础设施建设滞后,不能适应农业和农村经济的发展,不能满足提高农民收入的需要,已是制约农业和农村经济发展、农民收入增加的一个“瓶颈”。如何采取有效措施,加快农业基础设施建设,提高农业基础设施水平,应抓好以下几个方面的工作。

3.1 提高认识,树立农业基础设施建设先行的意识

要改变基础设施落后的状况,切实解决农业基础设施建设中存在的各种问题,就必须转变观念,充分认识农业基础设施是农业和农村经济赖以发展的“先行资本”;认识农业基础设施建设是一项功在当代,利在千秋的事业。因此,应把农业基础设施建设作为调整农业结构、发展农村经济、增加农民收入的“基础工程”来抓;作为改变生产条件、改善生态环境、提高农民生活水平,实现可持续发展的“长效工程”来抓;作为为农民办实事、为农民办好事的“民心工程”来抓;并把农业基础设施建设作为一项重要的战略举措,作为一项长期的基础性工作常抓不懈。

3.2 择优倾斜农业基础设施建设项目

凡属国家下达确定的退耕还林、基本口粮田、水土保持烟水配套、以工代赈和农业综合开发等项目,应由县政府统一规划和组织实施;凡属村、乡、镇辖区范围内事关改善生产、生活、生态的项目,应由当地党委政府依据社情民意,搞好规划,组织实施。对群众积极性较高,成效显著的农业基础设施项目,在资金上应优先安排,按建设的实绩、成效来确定扶持的力度和额度,采取“大干大支持,小干小支持,不干走不脱”的择优扶持办法。

3.3 从群众要求最迫切的农业基础设施建设项目入手

进行农业基础设施建设时,应坚持和贯

彻因地制宜的原则。应结合实际,抓住影响农民生产生活的关键问题,发动群众进行集中治理,并从群众要求最迫切的建设项目入手,做到乡乡有重点、村村有特色,杜绝面面俱到,泛泛而抓。要突出主攻方向,采取缺啥补啥的方法,如在旱片死角缺水严重的地方,以兴修水利为主,加快人饮工程建设和现有塘库的整治配套和清淤;在水土流失严重、生态环境恶化的地方,实施水土保持工程,加强生态环境的治理,在有水有林、交通不畅的地方,则以解决交通为重点,新修乡村公路,确保交通便利。

3.4 加强农业基础建设,提高农机装备水平

坚持以农田水利为重点的基础设施建设,增加有效灌溉面积,大力普及旱作节水灌溉技术,实施土地整治,改造中低产田地,推广测土配方施肥,大种绿肥,增施有机肥料,加强作物保护性栽培,提高土壤有机质,增加高产稳产农田比重。在二半以下地区,要重抓兴修水利,大搞节水栽培。高二半以上地区,要重抓治理水害,防治低温冷涝。建设中有计划,有步骤治水改土,建成防洪、排涝、蓄水、灌溉等工程设施。在农业机械化装备工程上,积极引进、试验示范适用可靠的农业机械,扩大农业机械应用领域,从耕耙、起垅、播种、灌溉、植保、收获、加工作业机械,到设施农业机械和畜牧机械农产品、经济林果储藏保鲜加工等领域,引导农民推广应用。根据巧家县山区特点,重点推广以小型及微型耕耙、起垅、收获作业机械为主体,在部份乡村适度适量发展中小型耕耙作业机械。并大力培育农机专业服务组织和专业大户,拓展服务领域和作业形式,提高农机使用效率。

3.5 促进部门协调及相互配合,推动农业基础设施建设向纵深发展

农业基础设施基本建设是一项政策性、涉及面广、工作量大的系统工程,单靠一个部门、一个单位的力量是不行的,必须聚集各个方面的力量,促进部门有效配合,齐心协力,才能收到成效。

3.6 加大扶持力度,探索农业基础设施经营管理新体制

国家和集体投资的基础设施,在确保安全、有效运行、发挥效能的前提下,有条件的可以采取承包、租赁、拍卖等形式,由当地企业或农民承包经营,改造成公司制,实行企业化管理和商业运作,企业还可以收取服务费,并努力引入竞争机制,以克服垄断经营带来的低效率问题,其服务收费不宜过高,亏损由财政补贴;对一些投资主体是企业 and 个人的农村各类小型基础设施可改建成各种合作经济、股份经济、股份合作经济等形式。

3.7 探索农业基础设施建设投资主体多元化的新路子

加强农业基础设施建设,关键是要解决投入问题。政府在倾斜安排农业基础设施建设项目,提高农业综合生产能力的同时,要积极探索农业基础设施投资主体多元化的路子。在投资方式上,改变过去由政府、村集体大包大揽的做法;要创新机制,充分发挥政策引导和市场机制“两只手”的作用,以优惠的政策吸引个人、集体、外资等各类经济主体投资农业基础设施建设,形成投资主体多元化、建设项目业主化、筹资方式社会化、运行机制市场化的局面。