

# 双柏县天然草地保护与利用存在的问题及对策

罗兴全\*

(楚雄州双柏县爱尼山乡畜牧兽医站,双柏 675100)

**摘要:**针对双柏县天然草地保护与利用现状及存在的主要问题,提出搞好草业发展规划、明确与落实草地“三权”、强化“依法管草”工作以及防除主要害草紫茎泽兰、以当地优良野生牧草为主改良严重退化的天然草地、大力推广牧草种植及开发利用农作物秸秆、加快转变草地畜牧业生产方式等符合当地天然草地保护与利用现状的相关建议。

**关键词:**双柏县;天然草地;退化;保护;改良;利用

## 1 天然草地保护与利用现状

据双柏县实施国家草原生态保护补助奖励机制而开展天然草地资源核查的有关统计资料,由于林地面积减少、部分天然草地被开垦以及沙漠化、石漠化等原因,全县2011年9月末共有各类天然草地31.56万 $\text{hm}^2$ ,比1983年的全县天然草地资源普查结果33.72万 $\text{hm}^2$ 减少2.16万 $\text{hm}^2$ ,减6.4%。其中:可利用天然草地27.23万 $\text{hm}^2$ ,约占国土总面积40.45万 $\text{hm}^2$ 的67.6%,同比减少3.12万 $\text{hm}^2$ ,减10.3%。在可利用的天然草地中,疏林类草地22.25万 $\text{hm}^2$ ,占81.7%,同比减少2.57万 $\text{hm}^2$ ,减10.4%;灌木草丛类草地4.98万 $\text{hm}^2$ ,占18.3%,同比减少0.55万 $\text{hm}^2$ ,减9.9%。从总体上看,双柏县天然草地长期以来处于有人利用、无人管理以及只利用不管理、不建设、不投入的掠夺式经营状态,以至于杂害草以及病、虫、鼠害危害严重,过牧现象普遍,退化问题突出。据普查,2011年全县可利用天然草地有各类杂害草47种、病害16种、虫害19种、鼠害5种。其中:受外来恶性杂草紫茎泽兰(*Eupatorium adenophorum* Spreng.)入侵危害的面积已达58.73%(其中:紫茎泽兰盖度在20~50%之间的占

53.05%、51~80%之间的占35.55%、80%以上的占11.4%),受其它杂害草危害的面积占6.34%,受病虫害危害的面积占1.13%,鼠害面积占0.17%。草地可食性牧草已由1983年的517种减少到372种,其中常见的可食性牧草已由403种减少到259种,可利用天然草地年均鲜草量已由5.205 $\text{t}/\text{hm}^2$ 下降到4.32 $\text{t}/\text{hm}^2$ 。按可食产草量占平均产草量的70%计算,全县可利用天然草地平均可食产草量为3.015 $\text{t}/\text{hm}^2$ ,全县可利用天然草地理论载畜量为8.66万个黄牛单位,同比减少3.04万个黄牛单位,减26%。还有,全县田埂地埂牧草理论载畜量0.52万个黄牛单位,同比基本持平;每年各类可利用的农作物秸秆理论载畜量1.84万个黄牛单位,同比减少0.11万个黄牛单位,减5.6%。全县天然草地产草量、田埂地埂牧草产量及可利用的农作物秸秆产量三者合计,理论载畜量为11.02万个黄牛单位。然而,2011年末双柏县水牛存栏11352头、黄牛存栏75997头、驴存栏5611匹、山羊存栏170341只、绵羊存栏3217只,按相关规定指标进行折算,全县各类天然草地、田埂地埂及农作物秸秆实际载畜合计达12.71万个黄牛单位,超载1.14万个黄牛单位。

\* 作者简介:罗兴全(1968-),男,汉族,大学文化,兽医师。

## 2 天然草地保护与利用存在的主要问题

### 2.1 缺乏用地总体规划,农、林、牧争山争地问题突出

种植业、林业、畜牧业以及草业生产用地方面的总体规划滞后,土地使用随意性大,有些优良的自然草地被开垦用来种植粮食、经济作物及经济林果,人工牧草种植用地缺乏。

### 2.2 管理与保护草原的思想观念落后,执法工作滞后

对天然草地进行保护性利用、可持续利用的思想观念滞后,只顾眼前利益,盲目利用、掠夺利用,只利用、不管理、不投入。同时,草原保护法律法规的宣传工作滞后,缺乏相应的管理执法机制与机构。

### 2.3 草原“三权”问题不明确,不落实

长期以来,对天然草地所有权的界定较为模糊,存在着天然草地定义不清以及管理部门重复交叉的问题。比如,同一地块,有时林业部门说是林地,而畜牧部门说是草地,解释各异。由于所有权不清,以至于存在着使用权和承包经营权难以落实,管理工作难以开展的问题。同时,天然草地所有权明确的,也普遍存在着经营机制不活、使用与经营责任不落实的问题。

### 2.4 杂害草及病、虫、鼠害危害严重,过牧和超载问题突出

由于只利用、不管理、不建设、不保护和乱牧、过牧、超载、滥垦等原因,加之紫茎泽兰等杂害草以及病、虫、鼠害危害,以至于全县的天然草地面积和优质牧草品种数量逐年减少,产草量不断下降,牧草质量日益变差以及天然草地的再生能力不断减弱,载畜能力降低、退化问题突出。

### 2.5 退化草地改良及人工草地建设、农作物秸秆开发利用工作滞后

从总体上看,双柏县的自然草地日益呈现出退化的趋势。有些退化较为严重的天然草地,已基本失去了利用价值,并成为了水

土流失、山体滑坡、洪涝等源头。然而,这些退化较为严重的天然草地,由于缺乏资金、技术以及相关投入管理机制等原因,一直未能得到改良与治理,成为了名副其实的易灾地区。同时,人工草地建设与科学管理利用、农作物秸秆开发利用、牛羊半放牧半舍饲工作滞后,天然草地载畜压力难以减轻,农、林、畜争山矛盾日益突出。

## 3 科学合理利用天然草地的对策及建议

### 3.1 搞好草业发展规划

在做好草食家畜发展规划的基础上,根据草食家畜生产所需牧草饲料资源结构与数量,坚持长期草业发展与短期草业生产结合、粗饲料与精饲料结合、青饲料与干饲料结合、豆科牧草饲料与禾本科牧草饲料结合的原则,做好天然草地保护与利用规划,把禁牧草地、休牧草地、轮牧草地落实到山头地块,建立基本草地保护、草畜平衡与划区轮牧、休牧和禁牧三项制度以及规范草地调整与流转行为。同时,做好放牧人工草地与刈割人工草地建设及农作物秸秆开发利用等专题规划,做到草业发展与草食家畜发展相协调、相统一;做好种植业、林业、畜牧业用地方面的农业产业发展总体规划,并做到规划一经制定,认真贯彻执行,不随意更改。

### 3.2 明确与落实草地“三权”

坚持尊重民意、政府主导、依法承包、分户管理、因地制宜、突出重点的原则,切实推行草地生态保护补助奖励机制,落实草地家庭承包经营“三权”。一要明确草地所有权。要围绕草地家庭承包范围,由乡(镇)人民政府对天然草地进行确权与登记,向农村集体经济组织(行政村)核发权属明确的天然草地所有权证,确认草地所有权。同时,要因地制宜,科学合理地对草地进行界定,避免同一块地,林业部门说是林地,畜牧部门说是草地,说法不一,各行其事的问题。二要落实草地承包使用权。要通过家庭承包经营方式,将

农村集体经济组织所有的草地或依法确定给农村集体经济组织使用的国家所有的草地使用权,明晰到农户(联户),确立农民作为草地承包使用权人的主体地位,由乡(镇)人民政府向承包者颁发草地使用权证,确认草地经营权。三要保障好草地承包收益权。要依法保护草地承包者经营草地的合法权益,同时促进草地管理权的落实,防止多个部门重复交叉管理草地而又最终无人管理的问题。

### 3.3 强化“依法管草”工作

加强领导,加大对《草原法》等相关法律、法规、规章的宣传与贯彻落实,制定施行县、乡、村、组(社)四级草地保护与监理制度。同时,建立相应的草地管理执法机构,配备专职或兼职执法人员,依法开展草地管理的行政执法工作;依托目前正在实施的草地生态保护补助奖励机制工作,以行政村为基本单位,依据每个村民小组的草食家畜存栏量及发展目标,因地制宜,合理规划及确定天然草地的禁牧区与草畜平衡区,并在此基础上,广泛组织发动群众参与,制定实行相应的规章制度,群防群治,推行轮牧、休牧和禁牧制度,切实改变部分村社天然草地超载过牧、退化严重的现象,切实促进草食家畜生产与天然草地保护及生态环境保护的可持续发展。

### 3.4 提高“科技兴草”水平

#### 3.4.1 努力防除主要害草紫茎泽兰

分析双柏县天然草地退化的主要原因,可以说一是超载及过牧乱牧,二是紫茎泽兰入侵危害。因此,在明确草地“三权”及推行草畜平衡与轮牧、休牧、禁牧制度的基础上,要以相关项目资金和引导民间资本投入为依托,采取物理、化学、生物和替代控制等综合措施,切实防除紫茎泽兰。针对双柏县的地形地貌及农业生产条件,紫茎泽兰盖度在20~50%之间的退化天然草地,应采用牛犁、挖除、拔除等全人工或半人工方式铲除,并通过满天星式补种多年生优质牧草等方式进行替代控制。紫茎泽兰盖度在50%以上的退化天

然草地,要在可控的范围内,先有组织地用火进行焚烧,再用牛犁、挖除等方式铲除,最后通过种植经济林、多年生优质牧草等方式进行替代控制。海拔在1200~1900m之间,紫茎泽兰盖度在20%以下的天然草地,在合理放牧的基础上,可尝试性的通过释放定殖泽兰实蝇的方式进行生物控制。

#### 3.4.2 积极改良严重退化的天然草地

针对双柏县的草食家畜饲养方式以放牧为主的实际,对严重退化的天然草地要积极进行改良,强力推行封山补播的措施。一般情况下,严重退化的天然草地的土壤条件往往较差,不利于牧草的生长。因此,笔者认为,改良这类严重退化的天然草地所需补播的牧草种子,一般情况下不能采用栽培种,而应选择耐旱、耐践踏且种子易收集的当地野生草种。从双柏县严重退化的天然草地分布情况看,笔者认为,海拔在1200~1500m之间的,应选择当地分布较广的野生种扭黄茅(*Heteropogon contortus*),并加一定的白三叶(*Trifolium repens*),按扭黄茅与白三叶8:2的比例进行补播;海拔在1600~1900m之间的,应选择分布较广的野生种画眉草(*Eragrostis spp.*),并加一定的白三叶,按画眉草与白三叶8:2的比例进行补播。从时间方面来看,对严重退化的天然草地进行改良,以每年的7月10日至8月20日之间补播最为适宜。同时,播后应利用枝叶密集匀称的树枝来回拖动1~2遍,使种子充分入土以利于萌芽生长,并在播种地块四周建设木刺围栏进行保护,直至植被盖度达90%以上方可有计划地开山放牧。

#### 3.4.3 大力种植优良牧草及开发利用农作物秸秆

一要积极开展新型人工牧草品种引种试验示范,进一步筛选适宜当地不同海拔、气候、土壤及饲养方式的优质人工牧草品种。二要大力种植优质人工牧草。要积极推行粮草轮作,充分利用冬闲农田地种植刈割型一

年生优质牧草,以此缓解草食家畜生产因冬春季节青绿饲草不足而引起的“冬瘦、春死”的问题;要积极利用富余农田地及经济林果地种植刈割型多年生优质牧草,利用撂荒地、“火烧地”建设放牧型人工草场。三要注重豆科牧草与禾本科牧草的混播。从双柏县近年来的人工牧草种植情况看,要抛弃只单一种植皇竹草或黑麦草的做法。笔者认为,本地1700~2000m之间的中海拔带,建设放牧型人工草地较适宜的牧草品种及其混播组合为多年生黑麦草(*Lolium perenne*)、苇状羊茅(*Festuca arundinaceae*)和白三叶,建设刈割型多年生人工草地较适宜的牧草品种及其混播组合为多年生黑麦草、鸭茅(*Dactylis glomerata*)和红三叶(*Trifolium pratense*),建设刈割型多年生单一牧草品种的人工草地较适宜的牧草品种为紫花苜蓿(*Medicago sativa*),冬闲农田种植刈割型一年生人工草地较适宜的牧草品种为一年生黑麦草(*Lolium multifolium*)或光叶紫花苕(*Vicia villosa*)。一般情况下,混播人工草地建设的豆禾比例可统一为4:6。四要充分利用当地较为丰富的玉米秆、麦秆和稻草,通过引导与扶持农户的形式,大力制作运用青贮、氨化饲料,同时积极制作应用青干草,推广粮食作物或经济作物套种青绿饲料,多渠道增加牧草饲料来源与供给量,缓解草食家畜生产对天然草地的依赖程度。

### 3.5 加快转变草地畜牧业生产方式

一要以保护天然草地为出发点和落脚点,以大力种植人工牧草与开发利用农作物秸秆为手段,将草食家畜传统粗放的自然放

牧的饲养方式向舍饲、半舍饲的科学饲养方式转变,切实降低草食家畜生产对天然草地的依赖程度,减轻天然草地的载畜压力。二要大力推广肉牛冻精改良、本地云岭黑山羊杂交改良以及犊牛、羔羊补饲与肉牛、肉羊育肥等先进养殖技术,缩短草食家畜的饲养周期,提高其饲料转化率,减少饲料消耗量,从而减少对天然牧草的采食量,促进天然草地的保护。三要以标准化养殖示范场创建为抓手,加大科学合理的草食家畜圈舍改造与建设力度,构建草食家畜科学养殖的平台,从而提高饲料利用效率,促进天然草地的保护。四要大力推进草食家畜标准化规模养殖,发挥规模效益,提高饲料利用率。五要通过各类培训、再教育等形式,不断提高草食家畜生产从业人员的科学饲养管理水平,促进草食家畜生产社会效益、经济效益与生态效益的协调统一,为天然草地的有效保护与科学利用提供强有力的智力支撑。

### 参考文献

- [1] 双柏县畜牧局. 双柏县草场资源调查报告[M]. 1986
- [2] 云南省草山饲料工作站. 云南草地畜牧业建设技术[M]. 1996
- [3] 王跃东. 云南草原共管问题探讨[J]. 云南农业, 2007(1): 29-31
- [4] 双柏县畜牧兽医局. 双柏县实施草原生态保护补助奖励机制草地资源核查资料汇编[C]. 2011