

镇雄县农村经济发展存在的问题及对策

邓正奎*

(昭通市镇雄县农业局经作站,镇雄 657200)

摘要:镇雄是一个农业大县,农业产业结构单一,长期维持着“粮烟畜”的格局。由于烤烟“双控”后,农村经济支柱受到重创,县财政收入急剧下滑。要全面建设小康社会和推进农村各项改革和事业的发展,离不开农业和农村经济的快速发展,离不开农民收入的增加。根据镇雄县农业和农村经济发展的特点,重点是要继续加大农业种植业结构调整力度,大力推进农业产业化经营;搞好农产品精深加工,使农产品提质增效;注重发展龙头企业,带动农户发展生产;强化农业科技推广,促进科技成果转化成为生产力;抓好农村教育,提高农民素质。

关键词:镇雄县;农村经济;问题;对策

镇雄县位于昭通市东部,东西横距 99km,南北纵距 54km。地处川、滇、黔三省结合部,东邻四川叙永县、南近贵州毕节赫章县、西接彝良县、北连威信县。年平均气温 11.3℃,降水量 1341.1mm,无霜期 218.6d。2010 年末,全县总人口 142 万人,其中农业人口 127 万人,国土面积 3686km²,有耕地面积 15 万 hm²,主要种植玉米、小麦、洋芋等粮食作物以及烤烟、水果、蚕桑等经济作物,至 2010 年底,全县共实现农业总产值 237908 万元,全县农民人均纯收入 2482 元,远远低于全国全省平均水平,是一个典型的山区农业特困大县,其贫穷落后的主要原因除一些历史的因素外,主要是长期以来,人们的思想意识、观念相对比较落后,市场观念淡薄,表现在农业生产中一直固守传统的自给自足的经营模式,导致镇雄县种植业结构不合理,粮食作物的比重占全县农业的 80%,经济作物不到 20%,粮食作物与经济作物的比例严重失调。在全国粮食达到总量平衡丰年有余的情况下,我们不仅没跟上全国全省的发展步伐,还落后于同时起步的很多县。烤烟实行“双控”后,全县财政收入迅速滑坡,农民收入急剧下降,不少已经脱贫的群众又纷纷返贫,继续在温饱线上挣扎。

因此,无论是从发展县域经济支撑县级财政,增加农民收入的角度出发,或者是从建设社会主义新农村、构建和谐社会的角度出发

发,我们都应当审时度势,把握机遇,及时对全县农村经济进行一次新的战略性调整。

1 存在的主要问题

1.1 自然条件恶劣,产业结构不合理

自然条件恶劣,灾害频繁,有“无灾不成年”的说法,这一实际决定了镇雄县农业生产的弱质性,加之农民贫困程度深,贫困面大,素质较低,导致农业实用技术得不到有效的推广应用,一定程度制约着农业产业结构调整。

主要表现在以下两个方面:一是种植结构不尽合理,没有彻底摆脱传统农业的束缚。在产业发展方面,部分乡镇仍存在“什么都,什么都不突出”的问题,没有形成自身优势产业,对市场前景看好的高档菜、品牌菜品种几乎没有;二是农业基础设施建设发展滞后。镇雄县由于坡地多,地块小,这在一定程度上影响了农业机械化发展,而农业机械化发展的相对滞后反过来又影响农业生产的全面发展。其次是镇雄县农田节水灌溉技术发展较慢。

1.2 农业产业化水平较低,步伐缓慢

农业产业化程度低。“基地+市场+企业”产业化经营模式还未形成,全县农业龙头企业数量少、规模不大,对农户的辐射带动能力相对较弱。市场建设特别是农贸市场建设与外地客商联系较少,仍停留在县域内经销。

* 作者简介:邓正奎(1971-),镇雄县人,本科,农艺师。从事农业科技推广工作。

而且农户的分散经营与市场供求矛盾突出,广大农户缺乏商品意识,与农业生产和农业产业化发展不相协调,而由于地方财力有限,缺乏对产业化发展的必要投入,绝大多数生产项目难以形成规模,产、供、销产业链难以形成,产品供求脱节,致使农业产业化进程缓慢,产业化水平低。

1.3 农业科技与农业生产结合松散,农业科技含量低,生产设施落后

农民科技文化素质较低。据调查,目前镇雄县农村劳动力文盲、半文盲人口比重较大,农业劳动者科技文化素质低下,给他们在接受新观念、获取信息、提高技能参与市场竞争力等方面带来极大困难,使之难以冲破传统农业和小农意识的束缚。因此,用现代农业的生产知识、经营知识、科技知识教育农民,提高农民素质是农业发展当务之急。同时科学技术在农业生产中得不到有效渗透,科技含量率低,从总的生产情况来看,种植业抓粮食生产力度较大,近两年来,镇雄县在粮食生产上,大力推广各种作物间套种技术,大搞高产创建活动,科技样板举办规模也较往年有大幅提升,而特色产业开发利用不够,农业产、加(供)、销不相适应,矛盾突出。更为严重的是农业科技推广体系不健全,出现“断层”现象。原来隶属农业部门的乡镇农技人员,目前绝大多数已经从事乡镇行政事务,从而使镇雄县的“县、乡、村、户”四级农技推广体系出现“断层”,使最新农业技术得不到推广应用,农民迫切需要技术而及时找不到乡镇农技人员,农技推广工作出现“梗阻”。镇雄县农业科技含量较低,虽然镇雄县早粮生产力度较小,在粮食生产措施的推广应用方面取得一定实效,但镇雄县大面上仍存在粮食产量低而不稳,部份农户生产自救能力差,解决吃饭问题仍存在一定困难,而生产、加工、销售、市场流通等环节缺乏有机结合,生产设备、技术落后,农业生产社会效益与经济效益难以实现,农业生产处于增产不增收的状态。

1.4 农业投入较少,广大农户生产自救能力差,特色农业资源得不到开发利用,农业项目的实施举步维艰

由于镇雄县属国家级贫困县,财政困难,

决定了缺乏资金开发农业项目和扶持农产品企业、靠农户自主经营,难以形成规模化、集约化的发展,农产品主要以原产品的形成进入市场,缺乏市场竞争能力,生产附加值不高,农户增收难以实现。一些名特优产品,由于种植规模较小,零星而分散,得不到有效的投入和扶持,缺乏正确引导和科学管理,形不成农业增产增收的增长点。

1.5 科教兴农投入远远不够

农业现代化的前提是人的现代化、农民的现代化,而农业现代化必须以农业科教现代化为基础,要改变见物不见人,只片面追求物质能量投入和农产品数量等实物指标。忽视人类发展指数的非现代化观念。镇雄的农业科技推广工作在理论上、口号上得到了最充分的重视,“农业为基础”又加上“科技是第一生产力”,被提高到前所未有的地位。但是,镇雄农业科技投入占农业总产值仅为0.03%,还远远低于国家的水平,严重制约了镇雄农业生产的发展进程。

1.6 缺乏龙头企业的带动

镇雄至今仍然没有能够带动全县经济发展的龙头企业,而作为广大农户增加收入的畜牧业发展也相对落后,致使农产品得不到有效的转化和利用,成为制约农业产业结构调整 and 农村经济发展的瓶颈。

2 解决问题的思路与对策

2.1 搞好产业结构调整,推进农业产业化经营

就镇雄农业和农村经济结构而言,农业产业在开发上应立足于本地资源优势,适应市场需求,调整产业结构,逐步推进加工,组织市场营销,力创自身品牌,富民兴县并进,多元经济结构互补,应重点考虑以下五大产业。

2.1.1 水果产业

以现有基础为依托,大力发展一批具有地方特色的水果产业。第一、发展壮大以罗坎为中心的柑桔水果经济带;第二、大力发展以五德、坡头为中心的李子经济带;第三、发展壮大以中屯、乌峰、场坝为主的樱桃经济带;第四、大力发展以泼机、塘房、林口为主的香桃生产经济带;第五、发展以乌峰为中心的梨经济带。

2.1.2 无公害蔬菜产业

结合全县实际,大力发展以县城为中心,幅射周边乡镇的无公害蔬菜产业经济带。

2.1.3 魔芋产业

以一批重点乡镇为基础,在气温冷凉的县城西部乡镇大力发展镇雄县传统魔芋产业,形成以坪上、花山、碗厂、杉树等乡镇为主的西部魔芋经济带。

2.1.4 中药材产业

第一、稳定天麻人工种植面积,进一步优化天麻的种植结构,扩大西部乡镇种植面积,缩小东部乡镇种植面积,积极探索出一条可持续发展的天麻人工种植路子;第二、在此基础上,进一步发挥镇雄的气候优势,大力发展一批适宜镇雄县种植的中药材,形成一批中药材产业群。

2.1.5 林业产业

结合镇雄的特点,发展适合种植的林业品种如木柴、核桃、板栗等产业。在搞好产业结构调整的同时,必须注重发展龙头企业,以带动农户发展生产。龙头企业具备开拓市场和赢得市场的能力,是引导产业结构调整的骨干力量,从某种意义上说,农民找到了龙头企业,就是找到了市场,龙头企业带领广大农民闯市场、农产品有了稳定的销售渠道,就有效地降低市场风险,减少结构调整的盲目性。通过龙头企业带动农民形成产加销一体化经营,多种资源优化配置的风险共担、利益共享的组织形式和经营机制。实行产业化经营可以带动全县产业结构调整,可以解决千家万户小生产和社会化大市场的矛盾,促进农业增效,农民增收,从而有效地调动农民生产的积极性。因此,应大力扶持龙头企业,政府应把政策、税收、用地等扶持措施具体化,为龙头企业创造宽松的环境。

2.2 搞好农产品精深加工,使农业提质增效

发展农产品加工,实现农业产业化经营,是促进农业和农村经济结构战略性调整的重要途径,农业发达地区的经验充分证明,大力发展农产品加工业,是国民经济发展中颇具潜力的增长点。就镇雄县而言,农产品加工发展缓慢,农产品加工水平和质量较低,专门用于加工的农产品数量不足,产加销脱节,加工业布局 and 产业结构不尽合理等问题仍较突

出。因此,当前和今后一段时期,应紧紧围绕农业和农村经济结构的战略性调整,科学规划、合理布局,依靠科技进步发展农产品加工业,逐步实现农产品由不加工向综合加工转变,由粗加工向精加工转变,由传统加工向采用先进技术加工转变,推进农产品加工原料基地化、产加销经营一体化,加工制品优质化,以市场为导向,发挥区域比较优势,适度规模经营。采用先进适用技术,重点建设玉米、小麦、马铃薯、大豆、油菜等粮油食品加工厂,积极发展肉、奶、绿色蔬菜、干鲜果等“菜篮子”产品加工,巩固发展茶、丝、魔芋、天麻、皮等传统加工。

2.3 强化科技推广,促进科技成果转化成为生产力

镇雄县农业是一个弱质产业,山高坡陡,土地贫瘠,风、洪、旱、涝、冰雹等自然灾害频繁,人均耕地不足一亩。近年来,农技部门积极引进新品种、新技术开展试验示范,在此基础上,大力推广地膜覆盖、杂交良种、规范化种植、玉米单株育苗定向密植、脱毒马铃薯、土壤改良、种植绿肥、合理施肥等适用技术,近几年粮食持续获得了增产。2010年,粮食总产量38.53万吨,创历史最高水平,使过去靠吃国家返销粮的人口大县实现了粮食自求平衡,使贫困人口逐年减少,贫困程度明显下降,农民生活水平有了较大改善,农业基础设施也得到了有效改善。但也应清醒地看到,粮食生产面临的形势依然十分严峻,产业结构调整中还要减少大量面积,按照新的标准划分,镇雄县尚有贫困人口70多万,要解决脱贫致富的问题,时间紧迫,任务繁重,过去还未完全解决温饱的人口中,大多居住在高寒、边远、缺水、干旱的深山区、矿区,生存条件恶劣。因此,一定要紧紧围绕一手抓解决温饱、一手抓巩固提高思想,举全县之力,坚定不移地抓好农业科技推广,促进科技成果转化成为生产力。

一是要健全县、乡、村农技推广网络,巩固农业五站地位,在机构改革中,突出农业基础性、公益性特点,确保机构不散、人员不乱、经费不减。

二是要加强农业科技队伍建设,根据现有农业科技人员少、知识老化、专业技术职务结构不够合理的实际,有针对性地吸纳农业

高等院校毕业生到基层工作,充实技术力量,鼓励在职农科人员以自学、函授等形式参加继续教育或短期培训,改善专业技术职务结构,提高整体素质。

三是要进行机制和科技创新,打开农技推广新局面,用好用足用活有关政策,建立与现代农业相适应的农技推广机制,充分调动广大农技人员的积极性,鼓励科技人员利用技术优势到基层领办、创办农业企业或开展科技联产承包,改变目前试验、示范、推广相脱节的现象,营造有利于快出成果、出好成果的工作环境,以制度创新,推动科技创新,促进科技成果转化。

四是要积极推动涉农部门和单位的改革,按照市场化取向、社会化服务的要求,探索在农业产业化发展中科技人员提供服务、参与经营、获取利益的机制和办法,在为农业产业化发展提供科技支撑的同时,也可以使涉农部门一些服务性的实体逐步发展壮大。

五是要积极争取各级项目投资,财力再紧也应安排一定的农业科技推广经费,以便加强农业科技推广工作。

2.4 抓好农村教育,努力提高农民素质

农村教育是提高农民素质的重要途径。农民增收必须依靠自身素质的提高。农民内在的知识更新、能力提高、思想的解放,对增加农民收入意义重大。因此,镇雄县应充分抓好以下几方面的教育。

2.4.1 加强农村基础教育

农村儿童是农业劳动力的后备军,针对农村适龄儿童入学率低,失学率高的实际,应加大基础建设投入,落实好国家“两免一补”等惠民政策,确保适龄儿童入学率达90%以上。

2.4.2 抓好职业教育

镇雄县农村学生初中毕业后升入高中的也较少,高中毕业进大学的就更少了,大多数的就是回乡务农,要使他们在农村作为科技致富的带头人,就要充分创造和利用一切有利条件,对他们加强职业技术教育,让他们学懂三至五门实用技术,学成后,到农村成为科技致富的带头人,成为全面建设小康社会的主力军。

2.4.3 抓短期培训和农民工的技能培训

根据产业结构调整的需要,充分利用乡

村党校、农民文化技术学校的阵地,搞好以种植、养殖、农副产品加工、农产品信息等内容的技术和技能培训,使其掌握1~2门实用技术,把本地资源优势转变成经济优势。

3 镇雄县农业、农村经济要达到的目标

镇雄县农业、农村经济工作总的指导思想是以党的“十七大”精神为指导,全面落实科学发展观,结合构建社会主义和谐社会和建设社会主义新农村的要求,严格按照“以市场为导向,以资源为依托,以效益为核心,以科技为动力,以农民增收为重点”的原则。充分发挥各种优势,用好用活政策。

通过上述几个方面的努力,使镇雄县农业、农村经济结构调整达到以下目标:

一是使全县种植业结构更加趋于合理,具体要求是经济作物播种面积、总产量、总产值在全县农业产业中的比例应从现在的20%提高到50%以上;农产品加工率有一个较大幅度的提升,加工品种不断增加,具体要做到全县主要农产品都有加工企业,初加工率从现在的不到20%提高到40%以上并带有一定程度的深加工精加工,最大限度发挥农业产业的综合效益。

二是通过一系列新兴产业群的建成促进全县农民人均增收有一个较大幅度的增长,达到人均经作产值500元以上的目标,由此促进社会主义和谐社会的建立和社会主义新农村的兴起。

三是通过产业结构的不断调整再现秀美山川,达到生态更加和谐,环境更加优美的目标,具体要求是全县森林覆盖率提高10%以上。

四是通过产业群的建立,解决镇雄县大批剩余劳动力的就业,具体要求是以这些经作产业群为载体,吸纳20万人以上就地就业。

因此,我们要因地制宜,整合资金、技术、人员、土地、市场等方面的各种资源,合理配置,带动产业的不断调整升级,提升产业的综合效益,最终形成镇雄合理的农业经济结构,促进镇雄县农业的又好又快发展。